

ДОКЛАД

Управления по развитию городских территорий мэрии

о достижении (недостижении) целей установления обязательных требований и причинах изменения ранее установленных или установления новых обязательных требований, содержащихся в нормативном правовом акте города Череповца

Правила благоустройства территории города Череповца

(наименование Правового акта)

1. Сведения о внесенных в Правовой акт изменениях (при наличии): изменения в Правила благоустройства территории города Череповца, утверждённые решением Череповецкой городской Думы от 31.10.2017 № 185, вносились: решением Череповецкой городской Думы от 01.06.2018 № 89 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 13.07.2018 № 140 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 01.10.2018 № 153 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 01.02.2019 № 8 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 30.01.2020 № 8 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 02.10.2020 № 103 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 30.10.2020 № 135 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 02.04.2021 № 44 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 27.10.2021 № 156 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 27.05.2022 № 69 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 29.11.2022 № 143 «О внесении изменения в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 23.05.2023 № 67 «О внесении изменения в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 26.10.2023 № 130 «О внесении изменения в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 28.05.2024 № 49 «О внесении изменения в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 12.11.2024 № 149 «О внесении изменения в Правила благоустройства территории города Череповца».

2. Период действия Правового акта и его отдельных положений (при наличии): правовой акт действует до 01.03.2031

3. Регулируемая сфера общественных отношений (перечень сфер, если их несколько), в которой действует обязательное требование (обязательные требования), содержащиеся в Правовом акте: общественные отношения в сфере благоустройства территории города.

4. Охраняемые законом ценности, защищаемые в рамках соответствующей сферы общественных отношений: право граждан на благоустроенную территорию города.

Охраняемые законом ценности, защищаемые в соответствующей сфере	Основные источники риска причинения вреда охраняемым законом	Ключевые показатели достижения цели регулирования Правового акта	Значение ключевого показателя достижения цели регулирования	Обоснование отклонения фактического от	Источник данных
---	--	--	---	--	-----------------

общественных отношений	ценностям, защищаемым в соответствующей сфере общественных отношений					Правового акта, установленного в информации для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия акта	установленного в информации для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия акта (в случае наличия отклонения)	
		Наименование <4>	Срок оценки достижения цели <1>	Фактическое значение ключевого показателя достижения цели (если срок не наступил, то указывается прогнозное значение)	регулирующего воздействия акта <*>	Проекта акта (в случае наличия отклонения)		
Цель № 1. Создание благоприятных условий жизни для населения на территории города	Несоблюдение обязательных требований в сфере благоустройства.	-	-	-	-	-	-	-

<4> Указываются из информации для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта Правового акта

5. Виды предпринимательской или иной экономической деятельности, в отношении которых установлено обязательное требование (наименование и виды в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) <5>

Требования Правил распространяются на всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

<5> Заполняется в случае если обязательное требование распространяется на определенные виды предпринимательской или иной экономической деятельности.

6. Сведения о структуре и количестве субъектов регулирования (включая субъектов малого и среднего предпринимательства), в отношении которых установлено обязательное требование

Группы субъектов регулирования по видам (подвидам) экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД (если обязательное требование распространяется на определенные виды предпринимательской или иной экономической деятельности) или по видам используемых для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности объектов, осуществляемым действиям (процессам), видам результатов предпринимательской или иной экономической деятельности	Количество субъектов в группе	Источник данных <6>
1. Юридические лица, их руководители и иные должностные лица	8731	по данным Вологдастата (https://vologdatastat.gks.ru/).
2. Индивидуальные предприниматели	7677	по данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (https://tmpr.palog.ru/).

<6> В том числе ссылки на ресурсы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

7. Оценка достижения (недостижения) целей установления обязательных требований:

7.1. Сводная информация о выявленных проблемах

Наименование обязательного требования	Сведения о соблюдении установленных требований	Сведения о достижении целей установления обязательного требования (в т.ч. обоснование отклонения фактического значения от целевого значения в случае наличия такого отклонения)	Количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования в орган местного самоуправления - составитель доклада, связанных с применением обязательных требований	Количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта
2.4.14. Выгул животных на территории парков, скверов,	Соблюдаются	Поступление предложений	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам, связанным с применением

учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта, детских и спортивных площадок, стадионов, рощ.		Законодательного Соборания Вологодской области в части дополнения перечня территорий, на которых запрещен выгул животных, территориями общественных кладбищ. Установление данного требования позволит повысить уровень благоустройства территории города и комфортность проживания жителей на его территории.		обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют
9.4.15. На территории города разрешен выгул животных, за исключением территорий парков, скверов, учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта, детских и спортивных площадок, стадионов, рощ.				
5.7.2. При размещении пешеходного перехода на улицах нерегулируемого движения обеспечивается треугольник видимости, в зоне которого не допускается устройство земляных валов, посадка деревьев и кустарников, установка сооружений (кроме технических средств организации дорожного движения, а также за исключением рекламных конструкций и наружной рекламы, размещенных на улицах населенных пунктов) высотой более 0,5 м. Стороны треугольника имеют следующие размеры: 10 x 50 м при разрешенной скорости движения транспортных средств 40 км/ч; 7 x 85 м - при скорости 60 км/ч.	Соблюдаются	Приведение Правил благоустройства в соответствие с Единым региональным стандартом «Общие требования к содержанию отдельных элементов благоустройства», утвержденным постановлением Правительства Вологодской области от 27.08.2024 № 1061, в части дополнения требований к обустройству пешеходных переходов и искусственных дорожных неровностей. Установление данного требования позволит повысить уровень благоустройства территории города и комфортность проживания жителей на его территории.	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют

8.3.6. Дополнительные требования к вывескам организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере розничной торговли алкогольной и (или) никотинсодержащей продукции.	Новый пункт	Приведение Правил благоустройства в соответствие с Единым региональным стандартом «Общие требования к содержанию отдельных элементов благоустройства», утвержденным постановлением Правительства Вологодской области от 27.08.2024 № 1061, в части установления дополнительных требований к вывескам организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере розничной торговли алкогольной и (или) никотинсодержащей продукции.	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют
13.6. Не допускается повреждение существующих дренажных систем без организации новой функционирующей дренажной системы. Организация новой дренажной системы производится на основании письменного разрешения на осуществление земляных работ, полученного в	Новый пункт	На территории города правообладатель земельных участков для ИЖС и др. при организации заезда на земельный участок и проведении других строительных работ нередко засыпают дренажные каналы, обустроенные на землях общего пользования вдоль	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют

порядке, установленном в разделе 14 настоящих Правил.		дорог общего пользования в целях отвода воды. Текущая редакция Правил не содержит запрета указанных действий. Цели установления обязательных требований достигаются не в полном объеме без установления требований о том, что не допускается повреждение существующих дренажных систем без организации новой функционирующей дренажной системы. Установление данного требования позволит повысить уровень благоустройства территории города и комфортность проживания жителей на его территории.		
Пункты 14.2.2, 14.5.1, 14.5.3	Соблюдаются	В пунктах Правил благоустройства, регламентирующие порядок проведения земляных работ, вносятся изменения, в связи с внесением соответствующих изменений в перечень типовых государственных и муниципальных услуг, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2113-р (в перечень подуслуг услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ» включена подуслуга «Закрытие разрешения на осуществление	Обращений не поступало	Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют

	земляных работ»).	
--	-------------------	--

7.2. Выводы по результатам анализа достижения (недостижения) целей установления обязательных требований, в том числе:

1) выводы об основных проблемах соблюдения и применения обязательных требований:

1. Действующей редакцией Правил благоустройства предусмотрен запрет выгула животных на территории парков, скверов, учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта, детских и спортивных площадок, стадионов, рощ. Вместе с тем отсутствует запрет выгула животных на общественных кладбищах. Установление требования по запрету выгула животных на территории общественных кладбищ позволит повысить уровень благоустройства и чистоты кладбищ.

2. Действующей редакцией Правил благоустройства предусмотрены требования к размещению вывесок на территории города. Вместе с тем отсутствуют индивидуальные (особенные) требования к вывескам организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере розничной торговли алкогольной и (или) никотиносодержащей продукцией. Вместе с тем распространение среди населения потребления алкогольной и никотиносодержащей продукции приводит к негативным последствиям, в том числе, касающимся здоровья. Установление дополнительных требований к вывескам таких организаций направлено на снижение визуальной привлекательности таких торговых точек и снижение потребления алкогольной и никотиносодержащей продукции.

3. Действующей редакцией Правил благоустройства предусмотрены требования к содержанию дренажных систем. Вместе с тем отсутствует запрет повреждения (ликвидации) дренажной системы третьими лицами. Установление требования по недопущению повреждения существующих дренажных систем без организации новой функционирующей дренажной системы позволит повысить уровень благоустройства территории города, обеспечить овод воды, предотвратить подтопление земельных участков и дорог общего пользования.

2) выводы об основных причинах проблем соблюдения и применения обязательных требований, а также основанные на результатах соответствующего анализа выводы о соблюдении принципов установления и оценки применения обязательных требований (в частности, принципов обоснованности, правовой определенности и системности, исполнимости).

Основной причиной проблем соблюдения действующих обязательных требований является отсутствие четкой регламентации в вопросе соблюдения обязательных требований, наличие избыточных требований. Установление новых обязательных требований позволит решить проблему правовой неопределенности в ряде вопросов.

8. Предложения по результатам оценки о достижении (недостижении) целей установления обязательных требований, содержащихся в Правовом акте, и причинах изменения ранее установленных или установления новых обязательных требований, содержащихся:

8.1. Об отмене обязательных требований: в новой редакции Правил благоустройства предлагаются дополнить перечень территорий, на которых запрещен выгул животных, территориями общественных кладбищ; дополнить требования к обустройству пешеходных переходов и искусственных дорожных неровностей; установить дополнительные требования к вывескам организаций и индивидуальных предпринимателей; осуществлять запреты на повреждение существующих дренажных систем без организации новой функционирующей дренажной системы; в пункты Правил благоустройства, регламентирующие порядок проведения земельных работ, вносятся изменения, в связи с внесением соответствующих изменений в перечень типовых государственных и муниципальных услуг, утвержденный Правительством РФ от 18.09.2019 № 2113-Р.

8.3. О введении новых обязательных требований: в новой редакции Правил благоустройства вносятся изменения в части установления дополнительных требований к вывескам организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере

розничной торговли алкогольной и (или) никотиносодержащей продукции; установления запрета повреждения существующих дренажных систем без организации новой функционирующей дренажной системы.

8.4. О принятии иных мер с целью устранения основных проблем соблюдения и применения обязательных требований: иные меры, кроме внесения изменений в Правила благоустройства в целях устранения проблем соблюдения и применения обязательных требований, не принимаются.

Начальник управления по развитию
городских территорий мэрии



А.В. Смирнова