

## ДОКЛАД

### Управления по развитию городских территорий мэрии

о достижении (недостижении) целей установления обязательных требований и причинах изменения ранее установленных или установления новых обязательных требований, содержащихся в нормативном правовом акте города Череповца

Правила благоустройства территории города Череповца  
(наименование Правового акта)

1. Сведения о внесенных в Правовой акт изменениях (при наличии): изменения в Правила благоустройства территории города Череповца, утверждённые решением Череповецкой городской Думы от 31.10.2017 № 185, внеслись: решением Череповецкой городской Думы от 01.06.2018 № 89 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 13.07.2018 № 140 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 01.10.2018 № 153 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 01.02.2019 № 8 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 30.01.2020 № 8 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 02.10.2020 № 103 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 30.10.2020 № 135 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 02.04.2021 № 44 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 27.10.2021 № 156 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решением Череповецкой городской Думы от 27.05.2022 № 69 «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Череповца», решение Череповецкой городской Думы от 29.11.2022 № 143 «О внесении изменения в Правила благоустройства территории города Череповца», решение Череповецкой городской Думы от 23.05.2023 № 67 «О внесении изменения в Правила благоустройства территории города Череповца».

2. Период действия Правового акта и его отдельных положений (при наличии): правовой акт действует до его отмены решением Череповецкой городской Думы.

3. Регулируемая сфера общественных отношений (перечень сфер, если их несколько), в которой действует обязательное требование (обязательные требования), содержащееся в Правовом акте: общественные отношения в сфере благоустройства территории города.

4. Охраняемые законом ценности, защищаемые в рамках соответствующей сферы общественных отношений: право граждан на благоустроенную территорию города.

Охраняемые законом ценности, защищаемые в соответствующей сфере общественных отношений	Основные источники риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, защищаемым	Ключевые показатели регулирования Правового акта	Цели достижения	Значение ключевого показателя	Обоснование отклонения фактического от	Источник данных
				цели регулирования Правового акта, установленное в	значения, установленного в информации для	

	соответствующей сфере общественных отношений					информации для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия	подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия	
	Наименование <4>					Срок оценки достижения цели <1>	Фактическое значение ключевого показателя достижения цели (если срок не наступил, то указывается прогнозное значение)	
Цель № 1. Создание благоприятных условий жизни для населения на территории города	Несоблюдение обязательных требований в сфере благоустройства.	-	-	-	-	-	-	-

<4> Указываются из информации для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта Правового акта

5. Виды предпринимательской или иной экономической деятельности, в отношении которых установлено обязательное требование (наименование и виды в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) <5> Требования Правил распространяются на всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

<5> Заполняется в случае если обязательное требование распространяется на определенные виды предпринимательской или иной экономической деятельности.

6. Сведения о структуре и количестве субъектов регулирования (включая субъектов малого и среднего предпринимательства), в отношении которых установлено обязательное требование

<p>Группы субъектов регулирования по видам (подвидам) экономической деятельности в соответствии с ОКВЭД (если обязательное требование распространяется на определенные виды предпринимательской или иной экономической деятельности) или по видам используемых для осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности объектов, осуществляемым действиям (процессам), видам результатов предпринимательской или иной экономической деятельности</p>	<p>Количество субъектов в группе</p>	<p>Источник данных &lt;6&gt;</p>
<p>1. Юридические лица, их руководители и иные должностные лица</p>	<p>9587</p>	<p>по данным Вологдастата (<a href="https://vologdatastat.gks.ru/">https://vologdatastat.gks.ru/</a>).</p>
<p>2. Индивидуальные предприниматели</p>	<p>7110</p>	<p>по данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (<a href="https://tmpr.palog.ru/">https://tmpr.palog.ru/</a>).</p>

<6> В том числе ссылки на ресурсы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

7. Оценка достижения (недостижения) целей установления обязательных требований:

7.1. Сводная информация о выявленных проблемах

Наименование обязательного требования	Сведения о соблюдении установленных Федеральным законом № 247-ФЗ принципов установления и оценки применения обязательных требований	Сведения о достижении целей установления обязательного требования (в т.ч. обоснование отклонения фактического значения от целевого значения в случае наличия такого отклонения)	Количество и анализ содержания обращений субъектов регулирования в орган самоуправления - составитель доклада, связанных с применением обязательных требований	Количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта
<p>5.1.2. Работы по размещению элементов благоустройства на территории города, перечисленных в</p>	<p>Не соблюдается принцип обоснованности.</p>	<p>Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда</p>	<p>Обращений не поступало</p>	<p>Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового</p>

<p>настоющим разделе, должны проводиться в соответствии с проектом (архитектурные решения и схема планировочной организации земельного участка), согласованным с управлением архитектуры и градостроительства мэрии. Вышеуказанному согласованию не подлежат размещение следующих элементов благоустройства: озграждения строительных площадок; дорожные ограждения; ограждения мест проведения земляных работ; и переносные конструкции, урны, скамьи цветочницы, полусферы на участках многоквартирных жилых домов (за исключением полусфер, претражающих проезд); элементы благоустройства, расположенные на земельных участках, предназначенных для ведения огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства.</p>				<p>(Ущерб) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований. Требования о необходимости размещения элементов благоустройства на основании проекта, согласованного с управлением архитектуры и градостроительства мэрии, распространяются в том числе на некапитальные гаражи, вкпючённые в схему размещения гаражей или размещённые на земельном участке, предоставленном для размещения гаражного кооператива. Вместе с тем требования по размещению некапитальных гаражей в указанных местах на основании проекта, согласованного с управлением архитектуры и градостроительства мэрии, являются избыточными, так как места, определённые схемой размещения гаражей или земельные участки, предоставленные для размещения кооператива гаражного специально предназначены для размещения гаражей и дополнительного согласования не требуют. Таким образом, цели установления обязательных</p>			<p>акта отсутствуют</p>
---	--	--	--	--	--	--	-------------------------

<p><b>7.2. Порядок сноса (вырубки) зеленых насаждений</b></p> <p>7.2.1. Снос (вырубка) зеленых насаждений, расположенных на территории города, независимо от форм собственности на земельный участок, на котором расположены зеленые насаждения (за исключением зеленых насаждений, расположенных на земельных участках, предназначенных для ведения огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), осуществляется на основании разрешения на право вырубки зеленых насаждений, выданного после обследования земельного участка с зелеными насаждениями, в соответствии с административным регламентом, утвержденным постановлением мэрии.</p> <p>7.2.2. Работы по сносу (вырубке) зеленых насаждений на территории многоквартирных жилых</p>	<p>Соблюдаются</p>	<p>требований, в части обязанности размещать некапитальные гаражи в местах, определенных схемой размещения гаражей или земельных участках, предназначенных для размещения гаражного кооператива, не достигаются.</p> <p>На территории города после сноса (вырубки) зеленых насаждений остаются пни, которые выглядят не эстетично и портят внешний облик города. Текущая редакция Правил не содержит требований по удалению пней.</p> <p>Цели установления обязательных требований достигаются не в полном объеме без установления требования о том, что работы по сносу (вырубке) зеленых насаждений включают удаление пней.</p> <p>Установление данного требования позволит повысить уровень благоустройства территории города и комфортность проживания жителей на его территории.</p>		
---	--------------------	---	--	--

<p>Домов выполняются при наличии решения собственников помещений многоквартирного жилого дома о сносе зеленых насаждений, принятого в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.</p> <p>Решение оформляется в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации в виде протокола общего собрания собственников помещений многоквартирного жилого дома.</p> <p>7.2.3. Решения общего собрания собственников не требуются в случае сноса (вырубки) зеленых насаждений, находящихся в неудовлетворительном состоянии, аварийном, представляющих с нарушением СП 42.13330.2016 "Т"радостроительство.</p> <p>Планировка и застройка городских и сельских поселений", на коммуникациях и под ними, а также в их охранных зонах.</p> <p>7.2.4. В случаях, когда зеленые насаждения требуются снести для производства работ по благоустройству дворовой территории, решение о сносе зеленых насаждений на общем собрании собственников</p>				
---	--	--	--	--

<p>помещений должно приниматься на основании проекта благоустройства, согласованного в установленном порядке.</p> <p>7.2.5. Качественное состояние зеленых насаждений, предполагаемых к сносу (вырубке), определяется в соответствии с Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденными Приказом Госстроя Российской Федерации от 15.12.1999 N 153, и оформляется заключением, форма которого определяется мэрией города.</p> <p>Оценка качественного состояния насаждений, предполагаемых к сносу (вырубке), проводится специалистом органа, уполномоченного на выдачу разрешений на право вырубки зеленых насаждений, в присутствии представителя управляющей организации, собственника земельного участка.</p>		<p>Действующей редакцией Правил благоустройства предусмотрено возмещение ущерба, причиненного зеленым насаждениям только в денежном эквиваленте.</p> <p>Вместе с тем</p>		<p>Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют</p>
<p>7.3.1. В случаях уничтожения, сноса (вырубки) либо повреждения деревьев, кустарников, газонов на территории города, за исключением их расположения на земельных участках,</p>	<p>Соблюдаются</p>		<p>Обращений не поступало</p>	

<p>предназначенных для ведения огорода, сада, огорода, индивидуального жилищного строительства, производится расчет ущерба (вреда) в соответствии с утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии - исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, в соответствии с порядком, утвержденным постановлением мэрии города.</p>		<p>преимущественно, чтобы ущерб, причиненный зелёным насаждениям, возмещался компенсационным озеленением. Целью является обеспечение сохранности и равноценной компенсации утраченных составляющих элементов объектов озеленения, что приведет к улучшению экологии, повысит уровень благоустройства территории города, комфортность проживания жителей на его территории.</p> <p>Цели установления обязательных требований достигаются не в полном объеме без установления требований к компенсационному озеленению.</p>		
<p>12.2. Уборка территорий в весенне-летний период (с 1 апреля по 31 октября) включает выполнение следующих видов работ:</p> <p>12.2.1. Уборка территории от мусора и грязи - ежедневно с поддержанием чистоты в течение дня.</p> <p>12.2.2. Вывоз мусора, смета - ежедневно.</p> <p>12.2.3. Вывоз крупногабаритного мусора, упавших деревьев, спиленных веток на полигон твердых</p>	<p>Соблюдаются</p>	<p>Требованием по покосу травы предусмотрена допустимая высота травостоя – не более 15 см. При этом текущая редакция Правил не содержит требования к минимальной высоте травостоя, что может приводить к скосу травы «под корень».</p> <p>Цели установления обязательных требований достигаются не в полном объеме без установления минимальной высоты травостоя.</p> <p>Установление требования к</p>	<p>Обращений не поступало</p>	<p>Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют</p>



<p>коммунальных отходов - по мере накопления при условии складирования в отсеки для КГМ и бункеры.</p> <p>12.2.4. Уборка грунтовых наносов с прилотовой части дорог и внутриквартальных проездов - по мере образования.</p> <p>12.2.5. Отвод воды с проезжей части, внутримаршевых проездов, тротуаров - по мере необходимости.</p> <p>12.2.6. Скашивание травы - по мере необходимости (допустимая высота травостоя - не более 15 см).</p> <p>12.2.7. Удаление боршевика Сосновского.</p> <p>12.2.8. Обработка противогололедными материалами покрытий - немедленно с начала образования гололеда.</p> <p>12.2.9. Удаление гололедных образований и снегоочистка (в межсезонье) - по мере образования.</p> <p>12.2.10. Рыхлаение снега в местах его складирования в период снеготаяния.</p> <p>12.2.11. Рыхлаение снега в период снеготаяния.</p>		<p>Минимальной высоте травостоя (не менее 5 см) окажет благоприятное влияние на внешний вид газонов, что позволит повысить уровень благоустройства территории и улучшить эстетический облик города. В тоже время повышение уровня допустимой высоты травостоя до 20 см позволит снизить периодичность проведения покоса травы и, как следствие, снизить нагрузку, в том числе финансовую, на правообладателей соответствующих территорий. При этом газон с высотой травостоя до 20 см является безопасным и выглядит эстетически привлекательно.</p>		<p>Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового</p>
<p>13.2. Смотровые колодцы и камеры должны быть закрыты специальными крышками, изготовленными в</p>	<p>Сообладоются</p>	<p>Действующей редакцией Правил благоустройства предусмотрено, что смотровые колодцы и камеры должны быть</p>	<p>Обращений не поступало</p>	

<p>соответствии с требованиями нормативно-технической документации.</p>		<p>закрыты специальными крышками. Однако, до момента установки крышки (при её отсутствии) или замены дефектной крышки смотровой колодец или камера остаются открытыми, что не отвечает требованиям безопасности.</p> <p>Цели обязательных требований достигаются не в полном объёме без установления требований об обязательном ограждении смотрового колодца или камеры до установки или замены дефектной крышки люка.</p>		<p>акта отсутствуют</p>
<p>Требования Правил благоустройства к внешнему виду Домовых знаков, определяющие вид красителя, используемого при изготовлении знака (окраска порошковой краской).</p>	<p>Не соблюдается принцип обоснованности</p>	<p>Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований.</p> <p>Обязательные требования, устанавливающие единственно возможный вариант технологии изготовления домового знака и определенный вид красителя (порошковая краска) являются избыточными, несоблюдение данного требования не влечёт риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p> <p>Таким образом, цели установления обязательных требований в рассматриваемой</p>	<p>Обращений не поступало</p>	<p>Судебные акты по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании Правового акта отсутствуют</p>

	<p>Части не достигаются. Исключение данных требований защитит правообладателей зданий от проблем, возникающих при поиске мастеров, приготовить домовый знак по определенной технологии и связанных с этим дополнительных расходов.</p>	
--	--	--

7.2. Выводы по результатам анализа достижения (недостижения) целей установления обязательных требований, в том числе:

1) выводы об основных проблемах соблюдения и применения обязательных требований:

1. Действующей редакцией Правил благоустройства предусмотрено, что работы по размещению элементов благоустройства на территории города проводятся в соответствии с проектом, согласованным с управлением архитектуры и градостроительства мэрии. Вышеуказанному согласованию не подлежит размещение следующих элементов благоустройства: ограждения строительных площадок; дорожные ограждения; ограждения мест проведения земляных работ; переносные и переставные конструкции, урны, скамьи цветочницы, полусферы на участках многоквартирных жилых домов (за исключением полусфер, претражающих проезд); элементы благоустройства, расположенные на земельных участках, предназначенных для ведения огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства. Указанный перечень исключений предлагается дополнить некапитальными гаражами, включенными в схему размещения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, стоянок технических или других средств передвижения инвайднов вблизи их места жительства на землях и (или) земельных участках, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования «Город Череповец» или размещенными на земельном участке, предназначенном для размещения гаражного кооператива. Дополнение вводится в связи с тем, что схема размещения гаражей на городских землях изначально на стадии разработки при определении мест, где могут быть размещены вышеуказанные объекты, проходит процедуру согласования с соответствующими органами мэрии. Таким образом, проведение дополнительной процедуры согласования является излишним. Земельные участки, предназначенные для размещения гаражных кооперативов, имеют соответствующий вид разрешенного использования - размещение гаражей, предназначенных для хранения автотранспорта, поэтому размещение на них некапитальных гаражей соответствует цели предоставления указанных земельных участков.

2. В действующей редакции Правил благоустройства содержится обязательное требование по содержанию системы дренажей и дождевой канализации в технически исправном состоянии, в том числе - смотровые колодцы и камеры должны быть закрыты специальными крышками. Вместе с тем работы по изготовлению новых крышек для осмотровых колодцев, у которых отсутствуют крышки, а также по ремонту дефектных крышек занимают определенный период времени, в течение которого колодец продолжает оставаться открытым или закрытым крышкой, не отвечающей установленным требованиям, что представляет опасность для жизни и здоровья граждан. В целях урегулирования обозначенной проблемы предлагается ввести обязанность по установлению замкнутого ограждения вокруг колодца до момента установки крышки (при её отсутствии) или замены дефектной крышки, что обеспечит безопасность при передвижении граждан по территории.

3. Действующей редакцией правил благоустройства предусмотрены требования к внешнему виду домовых знаков и в том числе требования к материалу, применяемому при изготовлении – сталь с окраской порошковой краской. Порошковая краска — это тип покрытия, наносимый в виде сухого порошка. В отличие от обычной жидкой краски порошковое покрытие наносится электростатически, а затем расплавляется и

отверждается под воздействием тепла или ультрафиолетового света. Таким образом, в Правилах благоустройства закреплены требования, для выполнения которых необходимо проведение специфической довольно сложной технологически процедуры. На этом основании скорректировано обязательное требование по виду материала и способу окраски, используемым при изготовлении домового знака – исключены требования по использованию порошковой краски.

2) выводы об основных причинах проблем соблюдения и применения обязательных требований, а также основанные на результатах соответствующего анализа выводы о соблюдении принципов установления и оценки применения обязательных требований (в частности, принципов обоснованности, правовой определенности и системности, исполнимости).

Основной причиной проблем соблюдения действующих обязательных требований является отсутствие четкой регламентации в вопросе соблюдения обязательных требований, наличие избыточных требований. Установление новых обязательных требований позволит решить проблему правовой неопределенности в ряде вопросов.

8. Предложения по результатам оценки о достижении (недостижении) целей установления обязательных требований, содержащихся в Правовом акте, и причинах изменения ранее установленных новых обязательных требований:

8.1. Об отмене обязательных требований: в новой редакции Правил благоустройства предлагается исключить требования к размещению временных объектов, объектов развозной и разносной торговли на территории общего пользования в соответствии с Положением о размещении нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг населению на территории города, утвержденным постановлением мэрии города, так как размещение указанных объектов урегулировано Постановлением мэрии г. Череповца Вологодской области от 09.06.2011 № 2469 «О размещении нестационарных торговых объектов и объектов по оказанию услуг населению на территории города», за несоблюдение указанных требований Законом Вологодской области «Об административных правонарушениях в Вологодской области» (далее – Закон) установлена административная ответственность, протоколы об административных правонарушениях по статьям 1.10, 1.14 Закона уполномочены составлять должностные лица комитета по управлению имуществом города.

8.2. Об изменении обязательных требований: в новой редакции Правил благоустройства предлагается дополнить перечень исключений, содержащихся в норме, регламентирующей размещение элементов благоустройства на территории города в соответствии с проектом, согласованным с управлением архитектуры и градостроительства мэрии, некапитальными гаражами, включенными в схему размещения гаражей, или размещенные на земельном участке, предоставленном для размещения гаражного кооператива, что снижает для правообладателей соответствующих объектов нагрузку по проведению процедуры согласования; также предлагается дополнить обязательное требование по содержанию в технически исправном состоянии люков колодцев требованиями по установлению замкнутого ограждения вокруг колодца до момента установки крышки (при её отсутствии) или замены дефектной крышки, что позволит обеспечить условия безопасного передвижения граждан по территории города, поскольку отсутствие крышек колодцев или наличие дефектных крышек при отсутствии ограждения колодца представляет опасность для жизни и здоровья людей; также предлагается исключить из норм правил, устанавливающих требования к внешнему виду домовых знаков, требования, установленные к виду красителя, используемого при изготовлении знака (окраска порошковой краской), поскольку данные требования являются избыточными; также предлагается внести изменение в требование по покосу травы, установив нижний предел допустимой высоты травостоя (не менее 5 см) и увеличив верхний предел допустимой высоты травостоя до 20 см, что позволит обеспечить сохранность зеленых насаждений, исключив покос травы «под корень», окажет благоприятное влияние на внешний вид газонов и позволит повысить уровень благоустройства территории и улучшить эстетический облик города; в тоже время повышение уровня допустимой высоты травостоя до 20 см позволит снизить периодичность проведения покоса и, как следствие, снизить нагрузку, в том числе финансовую, на правообладателей соответствующих территорий.

8.3. О введении новых обязательных требований: в новой редакции Правил благоустройства предлагается дополнить раздел, регламентирующий вопросы организации озеленения территории города, новым подразделом, устанавливающим требования для лиц, допустивших повреждение или уничтожение зеленых насаждений на озелененных территориях, производить компенсационное озеленение, что позволит обеспечить сохранность и равноценную компенсацию утраты составляющих элементов объектов озеленения, привести к улучшению экологии, повысить уровень благоустройства территории города; также предлагается дополнить раздел о порядке сноса (вырубки) зеленых насаждений требованием о том, что работы по сносу (вырубке) зеленых насаждений включают удаление пней; соблюдение установленного требования позволит повысить эстетический облик и уровень благоустройства территории города.

8.4. О принятии иных мер с целью устранения основных проблем соблюдения и применения обязательных требований: иные меры, кроме внесения изменений в Правила благоустройства в целях устранения проблем соблюдения и применения обязательных требований, не принимаются.

Начальник управления по развитию  
городских территорий мэрии



В.С. Дмитриев

