



ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ

М Э Р И Я

КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ ГОРОДА

пр. Строителей, д. 4а, г. Череповец, 162608, тел. (8202) 55 13 60, факс (8202) 50 61 47, e-mail: kui@cherepovetscity.ru

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе

Комитетом по управлению имуществом города Череповца, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года N 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года N 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Уставом города Череповца, постановлением мэрии города от 30.04.2019 № 1893 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в мэрии города Череповца», приказами председателя комитета утверждены следующие правовые акты:

от 29.05.2019 № 33 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по управлению имуществом города Череповца»;

от 31.12.2019 № 98 «Об утверждении Плана («Дорожной карты» по снижению комплаенс – рисков в комитете по управлению имуществом города Череповца на 2020 г.»);

от 31.12.2019 № 97 «Об утверждении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса на 2020 г.».

Комитетом по управлению имуществом города в 2020 г. выявлены следующие комплаенс – риски:

Финансово-экономический: недофинансирование программных мероприятий, неполное освоение финансовых средств при реализации муниципальной программы «Развитие земельно-имущественного комплекса города Череповца на 2014-2022 гг.

В сфере закупок: осуществление КУИ закупок в нарушение норм ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», завышенные требования к предмету закупки и ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, нарушения порядка проведения процедур.

В сфере нормативно-правового регулирования: наличие в проектах нормативных правовых актов органа местного самоуправления, разработчиком которых является КУИ, и проектах правовых актов КУИ нарушений антимонопольного законодательства.

В сфере организации торгов: наличие нарушений антимонопольного законодательства при организации и проведении торгов при продаже муниципального имущества, права аренды и права собственности на земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, права на размещение объектов на землях или земельных участках, без предоставления земельных участков и установления сервитуты, права на размещение рекламных конструкций, муниципальных закупок).

По результатам выявленных комплаенс-рисков в 2020 г. осуществлены мероприятия по минимизации и устранению выявленных комплаенс-рисков:

Финансово-экономический: мониторинг реализации программных мероприятий, корректировка объемов средств программных мероприятий и показателей результативности, перераспределение финансовых средств в целях целенаправленного и эффективного расходования бюджетных средств.

В сфере закупок: повышение профессиональной компетентности работников контрактной службы.

В сфере нормативно-правового регулирования: мониторинг правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В сфере организации торгов: соблюдение действующего законодательства при проведении торгов.

Указанные мероприятия соблюдались в полном объеме.

Финансово-экономический: регулярно отделом планирования и отчетности проводился мониторинг реализации программных мероприятий, в случае необходимости проводилась корректировка объемов средств программных мероприятий и показателей результативности, перераспределение финансовых средств в целях целенаправленного и эффективного расходования бюджетных средств. Так, за 2020 г. корректировка и перераспределение финансовых средств проводилась 6 раз.

В сфере закупок: осуществлено повышение профессиональной компетентности работников контрактной службы, путем самостоятельного изучения изменений, вносимых в нормативные правовые акты в сфере закупок, судебной практики и практики, изложенной в решениях ФАС России и ее региональных подразделений.

В 2020 году специалист комитета прошел обучение по программе повышения квалификации «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В сфере нормативно-правового регулирования: в течение 2020 года организационно-правовым отделом проведен анализ проектов нормативных актов, разработчиком которых являлся комитет на предмет соответствия антимонопольному законодательству, ограничения конкуренции (16 НПА). По результатам проведенной работы действующие НПА и разработанные комитетом проекты НПА в 2020 году полностью соответствуют антимонопольному законодательству.

В сфере организации торгов: в течение 2020 года отделом муниципальной собственности и ведения реестра, сектором рекламы, отделом аренды земельных участков, отделом земельных ресурсов, отделом планирования и отчетности соблюдалось действующее законодательство при подготовке, организации и проведении торгов.

За 2020 г. комитетом по управлению имуществом проведено:

- 23 аукциона по продаже земельных участков и прав на заключение договоров аренды земельных участков, объектов недвижимого имущества и прав на заключение договоров аренды объектов недвижимого имущества;

- 5 аукционов по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

- 1 аукцион по продаже права на заключение договоров о размещении нестационарных объектов - квасных бочек;

- 1 аукцион по продаже права на заключение договоров о размещении нестационарных объектов - бахчевых развалов;

- 1 аукцион по продаже права на заключение договоров о размещении нестационарных объектов - елочных базаров;

- 1 аукцион по продаже права на заключение договоров о размещении нестационарного торгового объекта (передвижного сооружения);

- 10 аукционов в электронной форме по муниципальным закупкам;

При проведении за 2020 год 42 аукционов, в УФАС по Вологодской области жалоб не поступало.

Одновременно с этим, комитетом по управлению имуществом города проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности комитета в период 2017-2020 гг.

Следует отметить, что за период 2017, 2018, 2019 и текущий 2020 год обоснованных нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Вместе с тем, 2.06.2017 УФАС по Вологодской области вынесено решение по делу № 04-01/24-16-17, возбужденного по признакам нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части выдачи КУИ предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки антимонопольного законодательства, а именно предписано рассмотреть заявления ООО «Процентр» о выдаче решения о размещении на площадях Химиков и Metallургов пунктов проката спортивного инвентаря и инвентаря для активного отдыха и развлекательного оборудования (спортивные и детские площадки или сезонные аттракционы) и принять меры по устранению причин и условий, способствовавших возникновению нарушения права ООО «Процентр», и по устранению последствий такого нарушения, путем принятия решения о размещении объектов ООО «Процентр».

Данное решение УФАС по Вологодской области было обжаловано в Арбитражный суд Вологодской области. Решением от 27.03.2018 по делу А13-9217/2017 решение УФАС по Вологодской области от 2.06.2017 № 04-01/24-16-17 признано несоответствующим 135-ФЗ и недействительным в части выдачи предупреждения КУИ.

22.09.2017 УФАС по Вологодской области вынесено решение по делу № 04-01/15-15-17 которым Мэрия города и КУИ признаны нарушившими п. 1, 2 и 9 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку УФАС по Вологодской области полагал, что 131-ФЗ не наделяет органы местного самоуправления полномочиями по принятию муниципальных правовых, устанавливающих порядок и условия размещения НТО, размещение НТО должно осуществляться на публичных землях бесплатно.

Данное решение обжаловано в Арбитражный суд Вологодской области. Решением Арбитражного суда от 29.10.2018 решение № 04-01/15-15-17 признано недействительным и несоответствующим Федеральному закону № 135-ФЗ.

25.12.2019 решением Управления федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от по делу № 035/10/18.1-676/2019 установлено: признать жалобу Заргаряна Г.Г. обоснованной, выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание, выдать Комиссии по подготовке и проведению открытых торгов Организатора торгов обязательное для исполнения предписание.

Предписанием от 25.12.2019 за № 035/10/18,1-676/2019/1 предписано отменить протоколы, составленные по лотам № 9, 10 открытого аукциона по продаже земельных участков и прав на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, извещение № 211119/0977105/01.

Предписанием от 25.12.2019 за № 035/10/18,1-676/2019/2 предписано аннулировать торги – открытый аукцион по продаже земельных участков и прав на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, извещение № 211119/0977105/01 по лотам № 9, 10.

Данное решение и предписания обжалованы в Арбитражном суде Вологодской области. Решением Арбитражного суда Вологодской области от 21.08.2020 по делу № А13-240/2020 признано не соответствующим Земельному кодексу Российской Федерации и незаконными решение Управления федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 25.12.2019 035/10/18.1- 676/2019/1, предписания от 25.12.2019 № 035/10/18.1-676/2019/1, № 035/10/18.1-676/2019/2.

Утвержденные ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса комитетом по управлению имуществом города выполнены в 2020 г. в следующем процентном выражении:

Степень достижения запланированного уровня затрат при реализации муници-

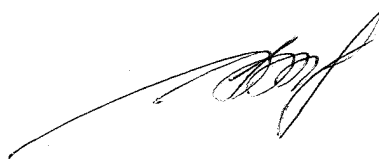
пальной программы «Развитие земельно-имущественного комплекса города Череповца на 2014-2022 гг.» - 95%, при установленном показателе 95%.

Доля обученных работников контрактной службы – 100%, при установленном показателе 70%.

Доля выявленных нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов органа местного самоуправления, разработчиком которых является КУИ – 0%, при установленном показателе 0%.

Доля проведенных в 2019 году торгов без выявленных УФАС по Вологодской области нарушений антимонопольного законодательства – 100%, при установленном показателе 100%.

Председатель комитета



В.С. Дмитриев