



ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ ГОРОД ЧЕРЕПОВЕЦ

М Э Р И Я

КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ ГОРОДА

пр. Строителей, д. 4а, г. Череповец, 162608, тел. (8202) 55 13 60, факс (8202) 50 61 47, e-mail: kui@cherepovetscity.ru

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе

Комитетом по управлению имуществом города Череповца, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 18 марта 2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Уставом города Череповца, постановлением мэрии города от 30.04.2019 № 1893 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в мэрии города Череповца» приказами председателя комитета утверждены следующие правовые акты:

от 29.05.2019 № 33 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в комитете по управлению имуществом города Череповца»;

от 7.06.2019 № 36 «Об утверждении Плана («Дорожной карты» по снижению комплаенс – рисков в комитете по управлению имуществом города Череповца на 2019 г.»);

от 25.11.2019 № 77 «Об утверждении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса на 2019 г.».

Комитетом по управлению имуществом города в 2019 г. выявлены следующие комплаенс – риски:

Финансово-экономический: недофинансирование, программных мероприятий, неполное освоение финансовых средств при реализации муниципальной программы «Развитие земельно-имущественного комплекса города Череповца на 2014-2019 гг.

В сфере закупок: осуществление КУИ закупок в нарушение норм ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», завышенные требования к предмету закупки и ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, нарушения порядка проведения процедур.

В сфере нормативно-правового регулирования: наличие в проектах нормативных правовых актов органа местного самоуправления, разработчиком которых является КУИ, и проектах правовых актов КУИ нарушений антимонопольного законодательства.

В сфере организации торгов: наличие нарушений антимонопольного законодательства при организации и проведении торгов при продаже муниципального имущества, права аренды и права собственности на земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, права на размещение объектов на землях или земельных участках, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, права на размещение рекламных конструкций, муниципальных закупок).

По результатам выявленных комплаенс-рисков в 2019 г. осуществлены мероприятия по минимизации и устранению выявленных комплаенс-рисков:

Финансово-экономический: мониторинг реализации программных мероприятий, корректировка объемов средств программных мероприятий и показателей результативности, перераспределение финансовых средств в целях целенаправленного и эффективного расходования бюджетных средств.

В сфере закупок: повышение профессиональной компетентности работников контрактной службы.

В сфере нормативно-правового регулирования: мониторинг правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В сфере организации торгов: соблюдение действующего законодательства при проведении торгов.

Указанные мероприятия соблюдались в полном объеме.

Финансово-экономический: регулярно отделом планирования и отчетности проводился мониторинг реализации программных мероприятий, в случае необходимости проводилась корректировка объемов средств программных мероприятий и показателей результативности, перераспределение финансовых средств в целях целенаправленного и эффективного расходования бюджетных средств. Так, за 2019 г. корректировка и перераспределение финансовых средств проводилась 6 раз.

В сфере закупок: осуществлено повышение профессиональной компетентности работников контрактной службы, путем самостоятельного изучения изменений, вносимых в нормативные правовые акты в сфере закупок, судебной практики и практики, изложенной в решениях ФАС России и ее региональных подразделений.

Вместе с тем, специалист комитета посетил семинар по программе: «Итоги развития контрактной системы в 2018 г.: пути решения неоднозначных вопросов практики, анализ выявленных нарушений, подготовка к новациям 2019 года, эффективное управление исполнением контрактов на примерах практики контроля, надзора и аудита закупок», «Актуальные вопросы законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В сфере нормативно-правового регулирования: в течение 2019 года отделами комитета проведен анализ нормативно-правовых актов, разработчиком которых являлся комитет по управлению имуществом города на предмет соответствия антимонопольному законодательству, ограничения конкуренции (34 НПА). В течение 2019 года организационно-правовым отделом проведен анализ проектов нормативных актов, разработчиком которых являлся комитет на предмет соответствия антимонопольному законодательству, ограничения конкуренции (16 НПА). По результатам проведенной работы действующие НПА и разработанные комитетом проекты НПА в 2019 году полностью соответствуют антимонопольному законодательству.

В сфере организации торгов: в течение 2019 года отделом муниципальной собственности и ведения реестра, сектором рекламы, отделом аренды земельных участков, отделом земельных ресурсов, отделом планирования и отчетности соблюдалось действующее законодательство при подготовке, организации и проведении торгов.

За 2019 г. комитетом по управлению имуществом проведено:

- 17 аукционов по продаже земельных участков и прав на заключение договоров аренды земельных участков, объектов недвижимого имущества и прав на заключение договоров аренды объектов недвижимого имущества;

- 3 аукциона по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

- 1 аукцион по продаже права на заключение договоров о размещении нестационарных объектов – бахчевых развалов;

- 1 аукцион по продаже права на заключение договоров о размещении нестационарных объектов – елочных базаров;

- 13 аукционов в электронной форме и котировок по муниципальным закупкам.

При проведении за 2019 год 35 аукционов, в УФАС по Вологодской области поступила 1 жалоба, которая 25.12.2019 была признана частично обоснованной, вынесено решение, выданы предписания обязательные для исполнения. В настоящее время решение и выданные предписания обжалуются в Арбитражном суде Вологодской области.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения комитетом по управлению имуществом города норм антимонопольного законодательства в 2019 году в судебных инстанциях не осуществлялось.

Одновременно с этим, комитетом по управлению имуществом города проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности комитета в период 2016-2018 гг.

Следует отметить, что за период 2016, 2017, 2018 и текущий 2019 год обоснованных нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Вместе с тем, 2.06.2017 УФАС по Вологодской области вынесено решение по делу № 04-01/24-16-17, возбужденного по признакам нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части выдачи КУИ предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки антимонопольного законодательства, а именно предписано рассмотреть заявления ООО «Процентр» о выдаче решения о размещении на площадях Химиков и Metallургов пунктов проката спортивного инвентаря и инвентаря для активного отдыха и развлекательного оборудования (спортивные и десткоие площадки или сезонные аттракционы) и принять меры по устранению причин и условий, способствовавших возникновению нарушения права ООО «Процентр», и по устранению последствий такого нарушения, путем принятия решения о размещении объектов ООО «Процентр».

Данное решение УФАС по Вологодской области было обжаловано в Арбитражный суд Вологодской области. Решением от 27.03.2018 по делу А13-9217/2017 решение УФАС по Вологодской области от 2.06.2017 № 04-01/24-16-17 признано несоответствующим 135-ФЗ и недействительным в части выдачи предупреждения КУИ.

22.09.2017 УФАС по Вологодской области вынесено решение по делу № 04-01/15-15-17 которым Мэрия города и КУИ признаны нарушившими п. 1, 2 и 9 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку УФАС по Вологодской области полагал, что 131-ФЗ не наделяет органы местного самоуправления полномочиями по принятию муниципальных правовых, устанавливающих порядок и условия размещения НТО, размещение НТО должно осуществляться на публичных землях бесплатно.

Данное решение обжаловано в Арбитражный суд Вологодской области. Решением Арбитражного суда от 29.10.2018 решение № 04-01/15-15-17 признано недействительным и несоответствующим Федеральному закону № 135-ФЗ.

Утвержденные ключевые показатели эффективности антимонопольного compliance комитетом по управлению имуществом города выполнены в 2019 г. в следующем процентном выражении:

Степень достижения запланированного уровня затрат при реализации муниципальной программы «Развитие земельно-имущественного комплекса города Череповца на 2014-2019 гг.» - 99,8%, при установленном показателе 95%.

Доля обученных работников контрактной службы – 75%, при установленном показателе 70%.

Доля выявленных нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов органа местного самоуправления, разработчиком которых является КУИ – 0%, при установленном показателе 0%.

Доля проведенных в 2019 году торгов без выявленных УФАС по Вологодской области нарушений антимонопольного законодательства – 98%, при установленном показателе 100%. (Снижение данного показателя возникло в связи с поступившей в УФАС по Вологодской области жалобой, которая 25.12.2019 была признана частично обоснованной, вынесено решение, выданы предписания обязательные для исполнения. В на-

стоящее время решение и выданные предписания обжалуются в Арбитражном суде Вологодской области).

Председатель комитета

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'В.С. Дмитриев', written in a cursive style.

В.С. Дмитриев